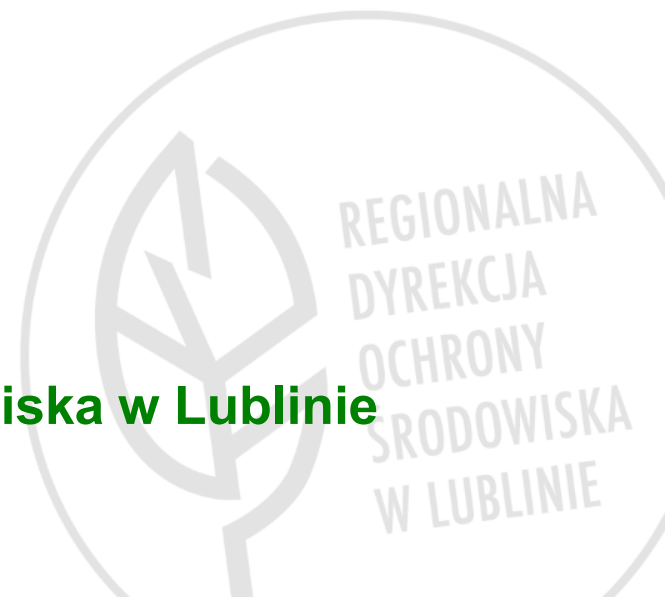


Decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć polegających na realizacji inwestycji w zakresie budowy przeciwpowodziowych

Regionalna Dyrekcja Ochrony Środowiska w Lublinie
Ewa Roszczewska



REGIONALNA DYREKCJA OCHRONY ŚRODOWISKA

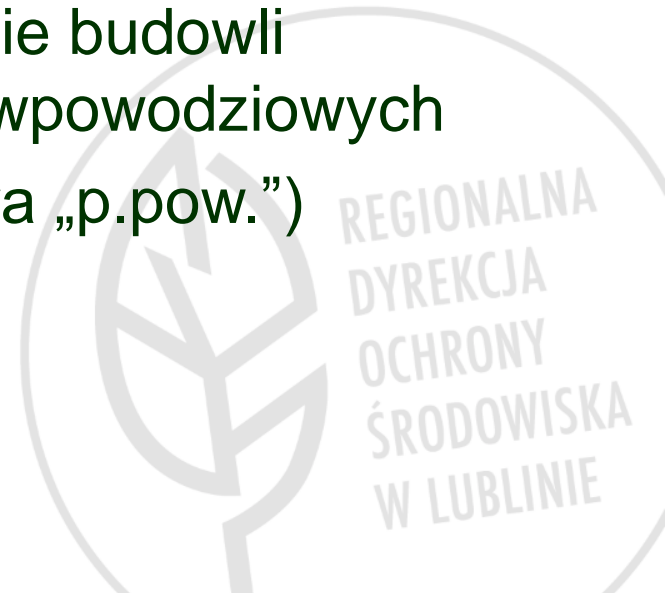


**Źródło: Raport o oddziaływaniu na środowisko
Rozbudowa wału przeciwpowodziowego rzeki Wisły w Dolinie
Stężyckiej w km 4+100 ÷ 9+600 gm. Stężyca**



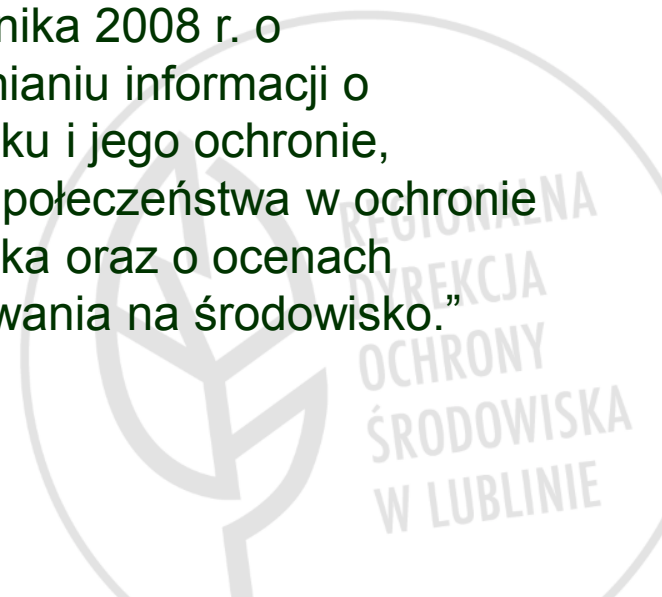
Podstawy prawne

- ustawa
- z dnia 3 października 2008 r.
- o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko
- (ustawa „ooś”)
- ustawa
- z dnia 8 lipca 2010 r.
- o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych
- (ustawa „p.pow.”)



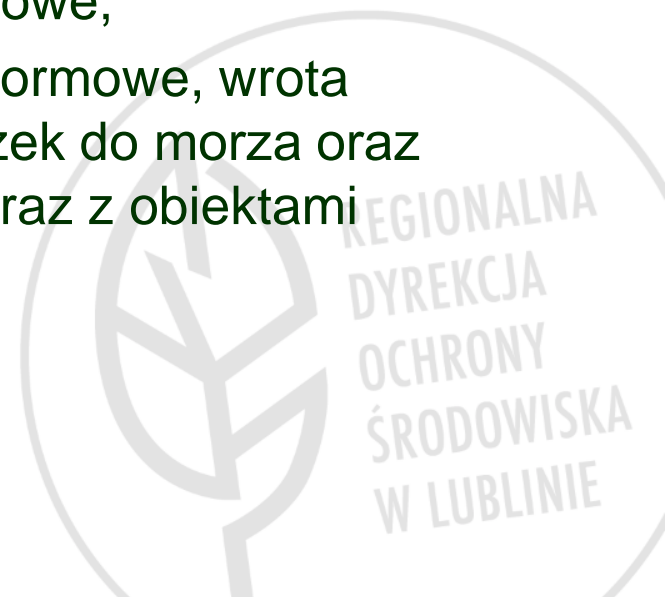
Organ właściwy do wydania duś

- art. 75 ust. 1 pkt 1 lit. i) ustawy „ooś”
- regionalny dyrektor ochrony środowiska jest właściwy do wydania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć polegających na realizacji inwestycji w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 8 lipca 2010 r. o szczególnych zasadach przygotowania do realizacji inwestycji w zakresie budowl przeciwpowodziowych.
- art. 17 ust.1 ustawy „p.pow.”
- „Z zastrzeżeniem przepisów niniejszej ustawy, wydanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach realizacji inwestycji następuje zgodnie z przepisami ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko.”



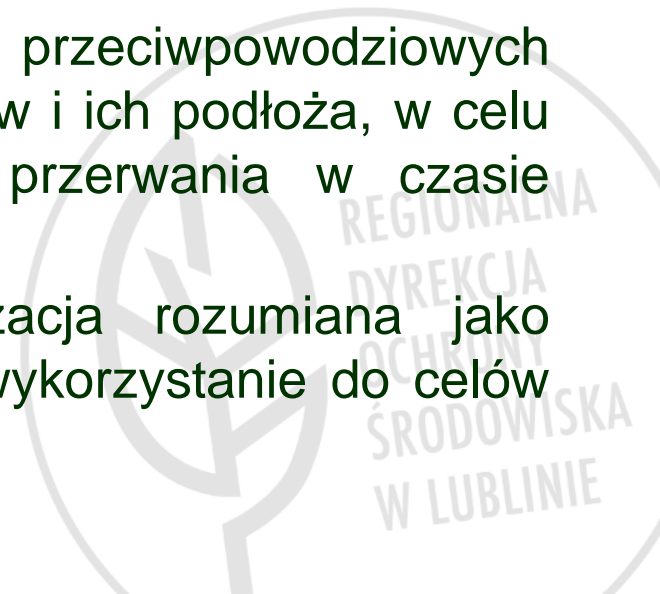
Budowle przeciwpowodziowe

- art. 2 ustawy „p.pow.”
- rozumie się przez to kanały ulgi, poldery przeciwpowodziowe, stopnie wodne i zbiorniki retencyjne posiadające retencję powodziową, suche zbiorniki przeciwpowodziowe, **wały przeciwpowodziowe**, wrota przeciwsztormowe, wrota przeciwpowodziowe, kierownice w ujściach rzek do morza oraz budowle ochrony przed powodzią morską - wraz z obiektami związanymi z nimi funkcjonalnie;



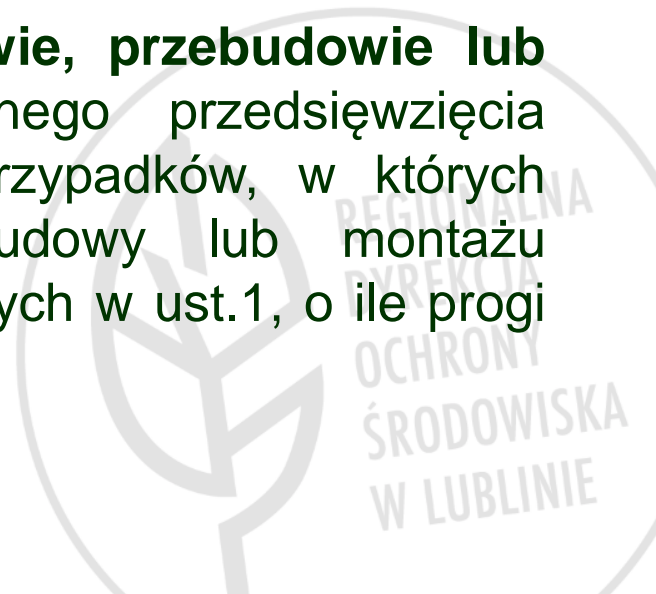
Przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko

- Rozporządzenie z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko
- *Do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się (§3 ust.1 pkt 65): :*
 - **budowie przeciwpowodziowe,**
 - z wyłączeniem przebudowy wałów przeciwpowodziowych polegającej na doszczelnieniu korpusu wałów i ich podłoża, w celu ograniczenia możliwości ich rozmycia i przerwania w czasie przechodzenia wód powodziowych,
 - a także regulacja wód lub ich kanalizacja rozumiana jako zagospodarowanie wód umożliwiające ich wykorzystanie do celów żeglugowych;



Przedsięwzięcia mogące znacząco oddziaływać na środowisko

- Rozporządzenie z dnia 9 listopada 2010 r. w sprawie przedsięwzięć mogących znacząco oddziaływać na środowisko
- *Do przedsięwzięć mogących potencjalnie znacząco oddziaływać na środowisko zalicza się również (§3 ust.2 pkt 2):*
- **przedsięwzięcia polegające na rozbudowie, przebudowie lub montażu** realizowanego lub zrealizowanego przedsięwzięcia wymienionego w ust.1, z wyłączeniem przypadków, w których powstałe w wyniku rozbudowy, przebudowy lub montażu przedsięwzięcie nie osiąga progów określonych w ust.1, o ile progi te zostały określone



Problemy interpretacyjne

Przyczyna

- art. 75 ust. 1 pkt 1 lit. h ustawy ooś
- który mówi, iż RDOŚ będzie właściwy
- do wydawania decyzji środowiskowych dla przedsięwzięć polegających na
- **zmianie lub rozbudowie**
- **przedsięwzięć wymienionych w lit. a–g.**



Problemy interpretacyjne

Skutek

- Brak jasnego określenia, który organ jest właściwy do wydawania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięć polegających na realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010r. oraz jednoznacznej interpretacji przepisów w tym zakresie



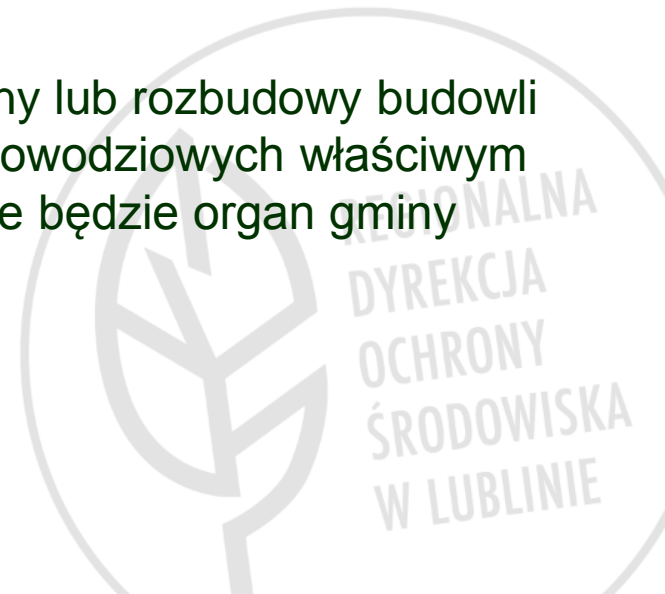
Problemy interpretacyjne organ właściwy do wydania duś

I interpretacja

- przedsięwzięcia polegające na realizacji inwestycji w rozumieniu ustawy „p.pow.” należą do właściwości RDOŚ

II interpretacja

- dla nowych budowli przeciwpowodziowych realizowanych na podstawie ustawy „p.pow.” właściwy jest RDOŚ
- dla zmiany lub rozbudowy budowli przeciwpowodziowych właściwym w sprawie będzie organ gminy



Problemy interpretacyjne organ właściwy do wydania duś

I interpretacja

Uzasadnienie

- art. 1 ustawy „p.powodz.” wskazuje, że ustawa określa szczególne zasady i warunki przygotowania inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych
- ustawodawca nie wskazuje, czy oznacza to jedynie realizację nowych obiektów budowlanych, czy także innych robót budowlanych wobec istniejących obiektów wymienionych w art. 2 ustawy



Problemy interpretacyjne organ właściwy do wydania duś

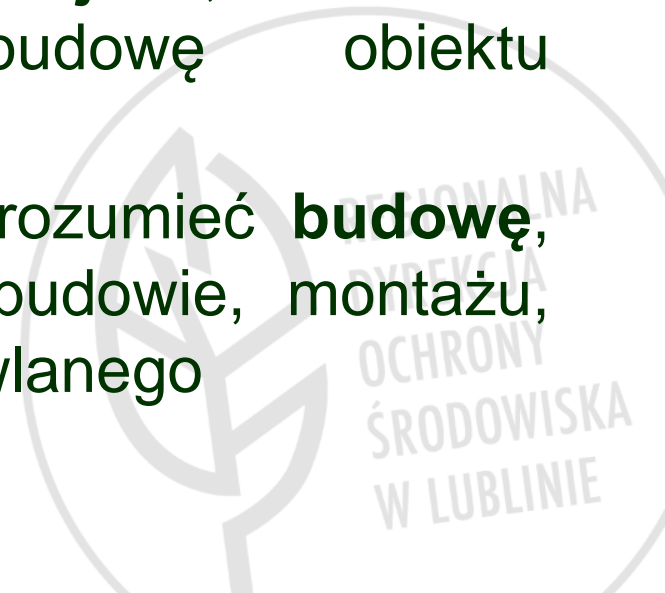
I interpretacja

Uzasadnienie

Wg ustawy Prawo budowlane

budowa – należy przez to rozumieć **wykonywanie obiektu budowlanego w określonym miejscu**, a także odbudowę, **rozbudowę**, nadbudowę obiektu budowlanego

roboty budowlane – należy przez to rozumieć **budowę**, a także prace polegające na przebudowie, montażu, remoncie lub rozbiórce obiektu budowlanego

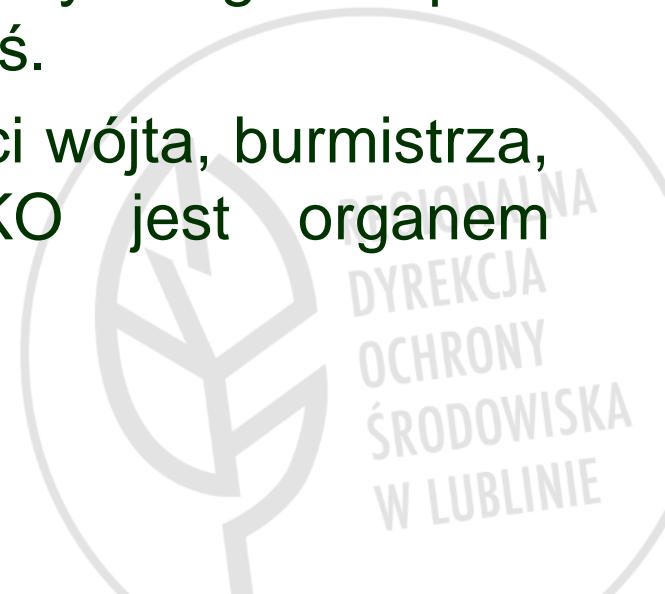


Problemy interpretacyjne organ właściwy do wydania duś

I interpretacja

Uzasadnienie

- Ustawa „p.pow.” nakłada na organ wydający duś obowiązek zawiadomienia organu wyższego stopnia o wpływie wniosku oraz o wydaniu duś.
- Czy w przypadku uznania właściwości wójta, burmistrza, prezydenta do wydania duś SKO jest organem zainteresowanym tą sprawą?



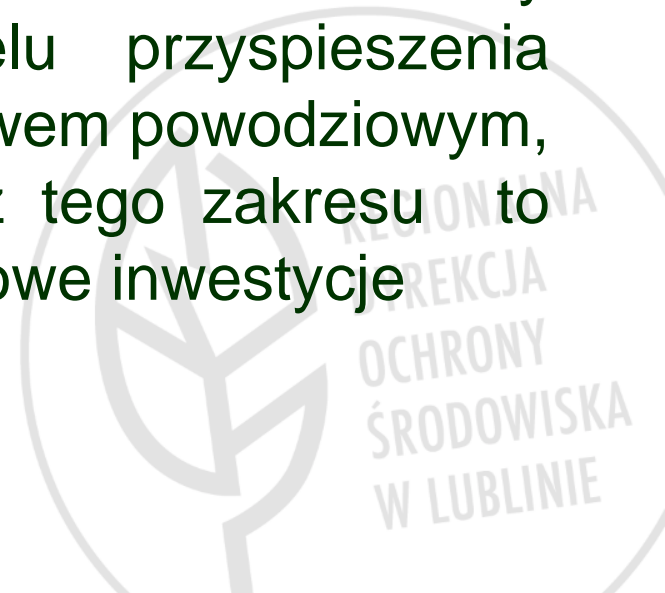
Problemy interpretacyjne organ właściwy do wydania duś

I interpretacja

Uzasadnienie

Inwestor (WZMiUW) składa wnioski o wydanie duś do RDOŚ

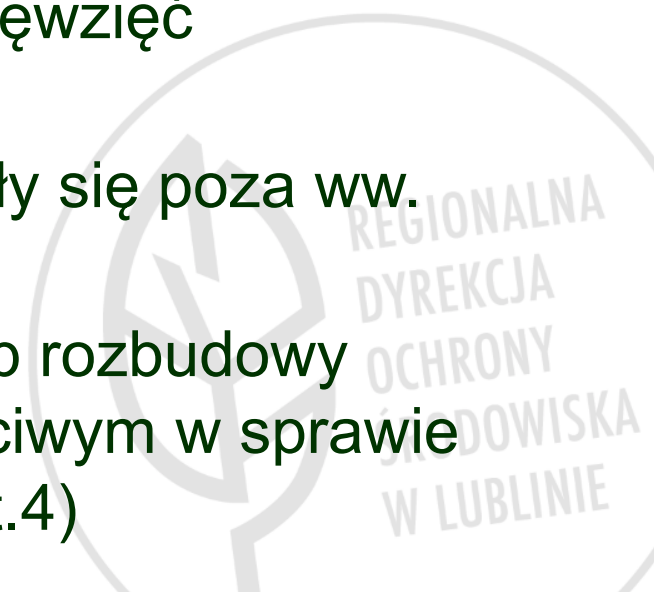
Inwestor (WZMiUW) odwołuje się do uzasadnienia ustawy powodziowej, tj. powstała w celu przyspieszenia procedur związanych z bezpieczeństwem powodziowym, a obecnie realizowane inwestycje z tego zakresu to przede wszystkim rozbudowy a nie nowe inwestycje



Problemy interpretacyjne organ właściwy do wydania duś

II interpretacja uzasadnienie

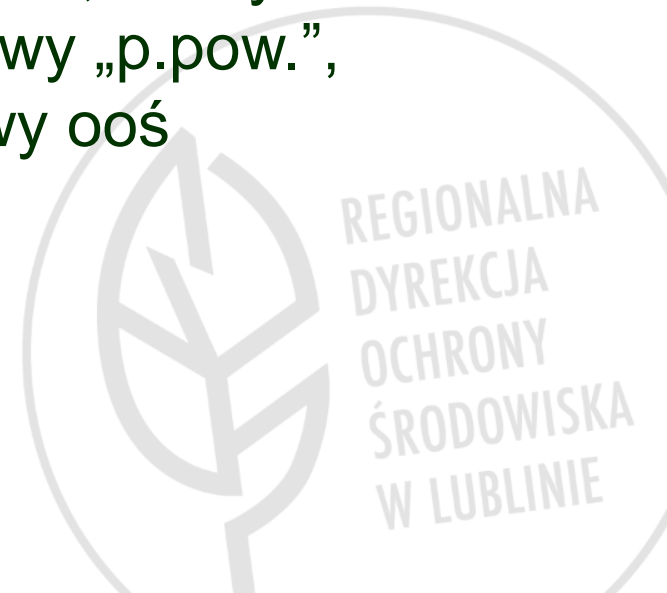
- art.75 ust.1 pkt h - RDOŚ jest organem właściwym do wydania duś w przypadku przedsięwzięć polegających na **zmianie lub rozbudowie** przedsięwzięć wymienionych w lit.a-g
- budowle przeciwpowodziowe znalazły się poza ww. wyliczeniem (litera „i” artykułu 75),
- należy wnioskować, iż dla zmiany lub rozbudowy budowli przeciwpowodziowych właściwym w sprawie będzie organ gminy (art. 75 ust.1 pkt.4)



Problemy interpretacyjne organ właściwy do wydania duś

II interpretacja Uzasadnienie

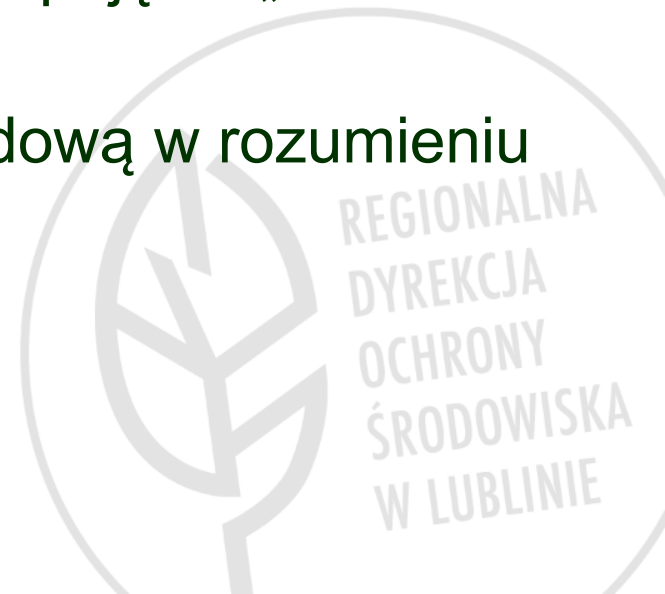
- Ustawa „p.pow.” w art. 17 nie określa RDOŚ jako organu właściwego do wydania duś, ale stanowi, że wydanie duś, z zastrzeżeniem przepisów ustawy „p.pow.”, następuje zgodnie z przepisami ustawy ooś



Problemy interpretacyjne organ właściwy do wydania duś

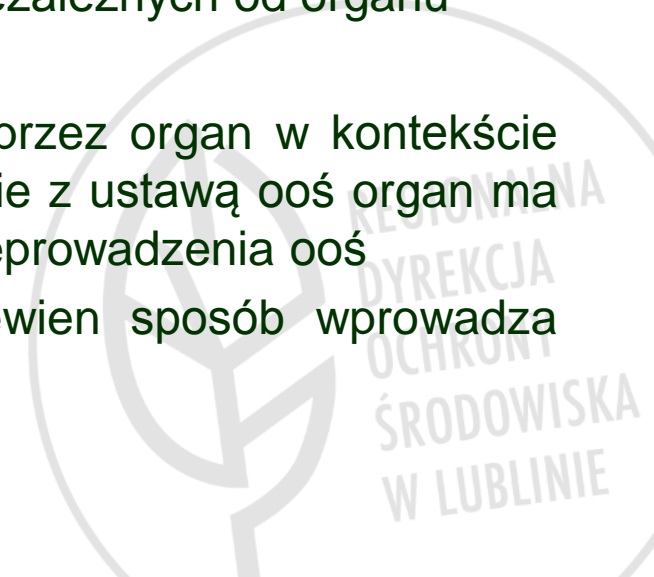
Inne niejasności

- Cel jakiemu ma służyć regulacja zawarta w art.75 ust.1 pkt h ustawy ooś
- Ustawa ooś nie precyzuje, co oznacza pojęcie „zmiana przedsięwzięć”
- „rozbudowa przedsięwzięcia” jest budową w rozumieniu Prawa budowlanego



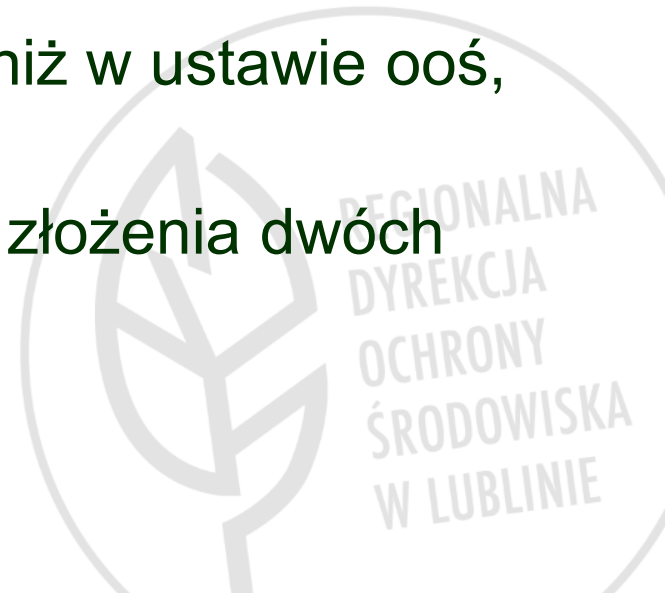
Inne problemy

- Art.17 ust.4 ustawy „p.pow.”
- **Termin wydania duś – 45 dni** od dnia złożenia wniosku
- (do terminu nie wlicza się terminów przewidzianych w przepisach prawa do dokonania określonych czynności, w szczególności w ramach postępowania w sprawie transgranicznego oddziaływania na środowisko, okresów zawieszenia postępowania oraz okresów opóźnień spowodowanych z winy strony albo z przyczyn niezależnych od organu
- Jak czas wydawania duś powinien być liczony przez organ w kontekście zapisów ustawy ooś i czy jest realny? Np. zgodnie z ustawą ooś organ ma 30 dni na wydanie postanowienia o potrzebie przeprowadzenia ooś
- Wskazanie wprost terminu 45 dniowego w pewien sposób wprowadza w błąd inwestora



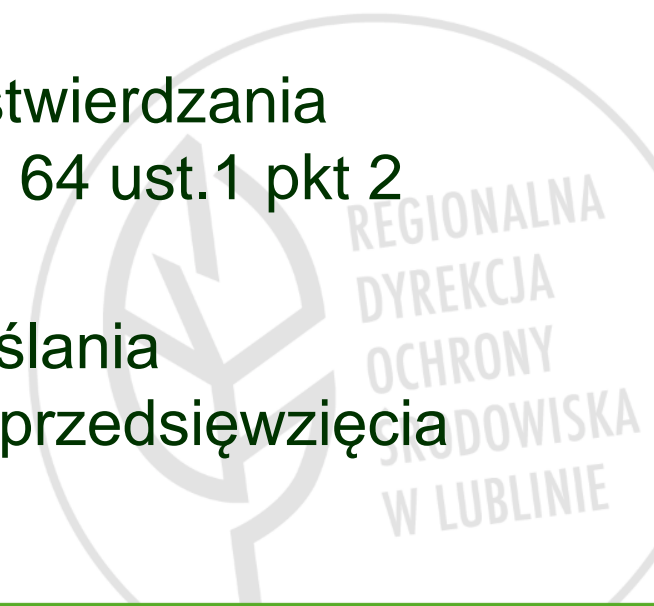
Inne problemy

- **Art. 17 ust. 2 ustawy „p.pow.”**
- „Wniosek i załączniki decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach składa się w dwóch egzemplarzach”
- Czemu służy uregulowanie odrębne, niż w ustawie ooś, dotyczące ilości załączników?
- W jakim celu jest ustalony obowiązek złożenia dwóch egzemplarzy wniosku?



Inne problemy

- Brak konsekwencji w przepisach, co do udziału organu państwowej inspekcji sanitarnej w postępowaniach w sprawie wydania decyzji duś dla przedsiębiorstw polegających na realizacji inwestycji w zakresie budowni przeciwpowodziowych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010r.
- Opinia nie jest wymagana na etapie stwierdzania obowiązku przeprowadzenia ooś (art. 64 ust.1 pkt 2 ustawy ooś)
- Opinia jest wymagana na etapie określania środowiskowych warunków realizacji przedsięwzięcia (art. 77 ust.1 pkt 2 ustawy ooś)



Wnioski

- Niezbędne jest jednoznaczne uregulowanie w zakresie właściwości organu do wydania duś dla przedsięwzięć polegających na realizacji inwestycji w zakresie budowli przeciwpowodziowych na podstawie ustawy z dnia 8 lipca 2010r.
- Celowe jest przeanalizowanie i korekta regulacji dot. procedury wydawania duś określonych w ustawie z dnia 8 lipca 2010r.
- Zasadne jest przeanalizowanie, wyjaśnienie i ewentualna korekta zapisów art.75, w szczególności ust.1 pkt h - RDOŚ jest organem właściwym do wydania duś w przypadku przedsięwzięć polegających na **zmianie lub rozbudowie** przedsięwzięć wymienionych w lit.a-g
- Celowe jest ujednoczenie w ustawie ooś wymagań dot. udziału organu państwowej inspekcji sanitarnej na poszczególnych etapach postępowania w sprawie wydania decyzji duś dla ww. przedsięwzięć





Źródło: Raport dla Rozbudowy wału przeciwpowodziowego rzeki Wisły w dolinie Świeciechowskiej w km 0+000--8+180” gm. Annapol, pow. Kraśnik

Dziękuję za uwagę

REGIONALNA
DYREKCJA
OCHRONY
ŚRODOWISKA
W LUBLINIE

