

Protokół
ze spotkania Grupy Roboczej ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko
w ramach krajowej sieci organów środowiskowych i instytucji zarządzających funduszami
unijnymi „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”
1 lutego 2017 r., Warszawa

Miejsce, czas i uczestnicy spotkania

W dniu 1 lutego 2017 r. w siedzibie Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska w Warszawie odbyło się spotkanie Grupy Roboczej ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko, działającej w ramach krajowej sieci organów środowiskowych i instytucji zarządzających funduszami unijnymi „Partnerstwo: Środowisko dla Rozwoju”

W spotkaniu wzięli udział przedstawiciele:

- Ministerstwa Rozwoju,
- Generalnej Dyrekcji Ochrony Środowiska,
- Regionalnych Dyrekcji Ochrony Środowiska,
- Urzędów Marszałkowskich,
- eksperci zewnętrzni z inicjatywy JASPERS.

Przebieg spotkania

1. Wprowadzenie i powitanie uczestników

Pani Agata Moździerz – przewodnicząca Grupy Roboczej ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko, przywitała zebranych uczestników spotkania oraz przedstawiła jego cel – omówienie problematycznych kwestii w związanych z uchynieniem *Wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie dokumentowania postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych* oraz ustalenie jednolitego podejścia przy ocenie wniosków o dofinansowanie projektów, wspieranych w ramach programów operacyjnych.

4 stycznia 2017 r. w Monitorze Polskim ukazał się Komunikat Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 27 grudnia 2016 r. w sprawie uchynienia ww. Wytycznych z dniem 19 stycznia 2017 r.

Następnie głos zabrał Pan Paweł Sz wajgier – przedstawiciel Departamentu Programów Infrastrukturalnych w Ministerstwie Rozwoju.

Prelegent zaprezentował uczestnikom spotkania prezentację pn. „Uchynienie Wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie dokumentowania postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych”, w której przedstawił:

- krótki rys historyczny funkcjonowania Wytycznych OOS w perspektywach: 2007-2013, 2014-2020,



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



- bezpośrednio przyczyny uchylecia ww. Wytycznych - Pismo Sekretarza Stanu Pana Jerzego Kwiecińskiego z dnia 31.10.2016 r. (sygn. DKF-VIII.7514.1.2016.MW.1), w którym wskazano m. in. na wystarczające przepisy obowiązującego prawa krajowego w zakresie ochrony środowiska, brak konieczności narzucania poszczególnym instytucjom sposobu wywiązywania się z obowiązków wynikających z ww. prawa, możliwość ograniczenia oceny projektów do sprawdzenia kompletności dokumentacji (na swoją odpowiedzialność i ryzyko).

Z drugą częścią prezentacji „Prawne uwarunkowania oceny zgodności projektów z przepisami o ochronie środowiska”, członków grupy roboczej zapoznał Pan Roman Gąszczyk - pracownik Departamentu Programów Infrastrukturalnych w Ministerstwie Rozwoju.

W trakcie prezentacji przybliżył:

- procedurę zatwierdzenia dużego projektu (istotne przepisy prawne),
- konsekwencje zbyt pobieżnie przeprowadzonej oceny projektu (ryzyko zakwestionowania projektów w rezultacie audytów IA, KE, ETO).

Pan Gąszczyk podkreślił, że powierzenie instytucji wdrażającej zadań związanych z realizacją programu operacyjnego nie wyłącza odpowiedzialności instytucji pośredniczącej za ich realizację.

Prelegent wspominał o kilku możliwościach weryfikacji dokumentacji środowiskowej:

- przeprowadzeniu oceny „zero-jedynkowej” – weryfikacja bardzo ograniczona, polegająca na sprawdzeniu czy wnioskodawca posiada decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach/nie posiada ww. decyzji;
- podejściu formalistycznym - formalny sposób badania przedsięwzięcia, w którym zwraca się uwagę na ścisłe wypełnienie wszystkich wymagań proceduralnych, bez rozważania faktycznych cech przedsięwzięcia,
- podejściu merytorycznym - badanie przedsięwzięcia z uwzględnieniem jego faktycznych cech, czyli przypuszczalnego, rzeczywistego oddziaływania na środowisko (merytoryczne wnikanie w zapisy dokumentacji środowiskowej).

Zdaniem przedmówcy Instytucje Organizujące Konkursy powinny wiedzieć i ocenić jakie standardy należy zachować podczas oceny projektów (czy zredukować ocenę do kwestii kompletności dokumentacji? Wiąże się to jednak z pewnym ryzykiem).

Do *Wytycznych w zakresie dokumentowania postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych* dołączone były różne wzory dokumentów, w tym m.in.

- wzór Deklaracji organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000,
- wzór Deklaracji właściwego organu odpowiedzialnego za gospodarkę wodną.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Skutkiem uchylecia ww. Wytycznych jest brak deklaracji RDOŚ (deklaracja RDW), zaświadczenia o niezaleganiu wobec GDOŚ. Dotyczy to głównie projektów małych, gdyż:

- w przypadku realizacji **dużych projektów istnieje obowiązek** załączania do wniosku *Deklaracji organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000* oraz *Deklaracji właściwego organu odpowiedzialnego za gospodarkę wodną*. Wskazują na to zapisy Rozporządzenia nr 2015/207 (pkt F.4.1 oraz pkt F.5 Załącznika II – Format dokumentu służącego przekazywaniu informacji na temat dużego projektu).
- w przypadku **projektów małych o konieczności dołączenia Deklaracji organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000** oraz *Deklaracji właściwego organu odpowiedzialnego za gospodarkę wodną* decyduje właściwa IZ. IZ powinna przyjąć stosowne rozwiązanie ww. kwestii, RDOŚ zaś może wydawać ww. Deklaracje na podstawie art. 217 kpa lub w formie zwykłego pisma.

Uczestnicy spotkania zostali również poinformowani, że w ramach roboczych kontaktów z przedstawicielami KE potwierdzono możliwość wyłączenia obowiązku uzyskania deklaracji RDW dla małych projektów obejmujących:

- 1) termomodernizację budynków;
- 2) kolektory słoneczne, panele fotowoltaiczne, powietrzne pompy ciepła;
- 3) wszelkie prace konserwatorskie i restauratorskie prowadzone wewnątrz i na zewnątrz budynków;
- 4) prace związane z wymianą źródeł i systemów grzewczych w budynkach;
- 5) przebudowę obiektów, mieszczącą się w obrysie zewnętrznym ścian parteru budynku (m.in. nadbudowa, przebudowa układu wewnętrznego pomieszczeń itp.);
- 6) energooszczędne oświetlenia ulic i dróg.

Podsumowując prezentację wskazano, że w przypadku konkursów wszczętych przed datą uchylecia Wytycznych (przed 18.01.2017 r.) stosujemy rozwiązania dotychczasowe. W przypadku konkursów ogłoszonych po terminie uchylecia Wytycznych (po 18.01.2017 r.) można stosować nowe rozwiązania, z możliwością indywidualnego podejścia w regionach. Należy jednak pamiętać o zasadzie równego traktowania beneficjentów: brak ryzyka naruszenia zasady równego traktowania beneficjentów – odnosi się do konkretnego naboru, a nie do ogółu beneficjentów danego programu czy działania.

Po prezentacji Pana Romana Gąszczyka uczestnicy spotkania rozpoczęli dyskusję, w trakcie której poruszano kwestie: uproszczenia procedur, zapisów dotyczących zagadnień oś w regulaminach ogłaszania konkursów, współpracy na linii IZ/IOK – RDOŚ, odpowiedzialności Instytucji wdrażających programy.



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO



Ostatecznie jednogłośnie ustalono:

- 1) Przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju prześlą do Instytucji Zarządzających programami operacyjnymi pismo informujące o uchyleniu *Wytycznych Ministra Infrastruktury i Rozwoju w zakresie dokumentowania postępowania w sprawie oceny oddziaływania na środowisko dla przedsięwzięć współfinansowanych z krajowych lub regionalnych programów operacyjnych*,
- 2) Przedstawiciele Ministerstwa Rozwoju prześlą Instytucjom Zarządzającym (odrębnym pismem) informację z wykazem przedsięwzięć/inwestycji, dla których nie muszą być wymagane Deklaracje organu odpowiedzialnego za monitorowanie obszarów Natura 2000 oraz Deklaracje właściwego organu odpowiedzialnego za gospodarkę wodną.

W dalszej części spotkania omówiono wybrane, problematyczne kwestie dotyczące postępowań i procedury ooś w związku ze zmianami ustawy *o udostępnieniu informacji o środowisku*.... obowiązującymi od 1 stycznia 2017 r.

Spotkanie Grupy Roboczej ds. Ocen Oddziaływania na Środowisko podsumowała i zamknęła Pani Agata Moździerz.



Protokół sporządziła
Beata Gotkiewicz
(Urząd Marszałkowski Województwa Warmińsko-Mazurskiego)



POMOC TECHNICZNA
NARODOWA STRATEGIA SPÓJNOŚCI



UNIA EUROPEJSKA
EUROPEJSKI FUNDUSZ
ROZWOJU REGIONALNEGO

